

日上市立学校適正配置基本方針

提 言 書

平成 30 年 2 月 15 日

日上市立学校適正配置検討委員会

日上市立学校の適正配置に関する提言

近年の全国的な人口減少や少子化を背景に、小・中学校において児童生徒数や学級数が減少する学校小規模化が進行し、児童生徒の学習面や生活面、学校運営面などから様々な課題が顕在化しています。

日上市においても、学校小規模化の傾向が今後も続くものと予想される中で、学習環境の基盤となる「学校の適正規模の維持」という課題に直面しています。

本委員会は、平成 28 年 11 月の発足以来、学校視察、市民アンケート、地域懇談会、パブリックコメントなどを通して、広く市民の意見を参考にし、将来にわたって児童生徒のより良い学習環境を整備するため、児童生徒数の将来推計など本市の現状や地域の実情を勘案し、教育的観点から検討を行ってきました。

検討作業は、このテーマには様々な要素が絡んでいることから、例えば、学校の規模に関することだけでも、小規模校の良さ、大規模校の良さなどに関して委員それぞれの立場から多様な意見が出されるなど、決して容易ではありませんでした。

そのような中であっても、子どもを第一に据えて多角的な検討を丁寧に進め、方向性の統一を図り提言として取りまとめました。

本提言は、次の時代を担う本市の子どもたちが、豊かな人間性を育み健やかに成長していくのにふさわしい学習環境を整えるために、なすべきことをまとめたものです。

学校の規模と配置を変えることだけで学校がより良くなるものではありませんが、避けては通れないことでもあると考えます。

私たち大人には、児童生徒の学習環境を守り、より良くする責任があることから、それぞれの立場で知恵を出し合い、共に新たな学校をつくる、その一助となるよう提言するものです。

学校教育の向上には、何よりも学校において、アンケート等で示された市民の願いを受け止めつつ、教育的な専門性を生かし、引き続きその実現に向けて取り組まれることを期待します。

教育委員会には、この提言を指針として学校の適正配置に取り組み、関係者の十分な理解と協力のもと、速やかに具体的な計画を策定することと併せて、それぞれの学校の取組に対する支援を要望します。

保護者や地域住民の皆さんには、学校や行政の取組に対する理解と支援を期待します。

なお、本委員会では、学級規模（1学級の人数）についても議論されましたが、少人数学級の教育効果は認められるものの、制度及び財政面などの制約から、安易に結論づけられるものではないため、この提言には盛り込んでいません。

しかしながら、市民の関心も高く、児童生徒の学習環境にも大きな影響を及ぼす事項であることから、教育委員会において、本委員会での議論を継承し、少人数学級の実現に向けて検討を継続されることを期待します。

平成 30 年 2 月 15 日

日立市立学校適正配置検討委員会

目 次

はじめに

1	学校適正配置検討の背景.....	1
2	日立市が目指す教育.....	2
(1)	本市教育の基本理念.....	2
(2)	目指す子ども像（ひたちっ子）	2
3	基本方針を策定する目的.....	3

基本方針

1	基本理念.....	3
2	適正な学校規模.....	3
(1)	基本的な考え方.....	3
(2)	市民アンケート、地域懇談会及び検討委員会からの主な意見.....	4
(3)	日立市の目指すべき学校規模.....	5
3	学校の適正配置を進めるに当たっての留意事項.....	6
(1)	適正な配置バランス.....	6
(2)	通学時の安全等.....	6
(3)	校舎の安全.....	6
(4)	児童生徒への配慮.....	6
(5)	地域への配慮.....	6
(6)	中里小・中学校について.....	6
(7)	学校の新たな「かたち」づくり.....	7
4	学校適正配置基本計画の策定.....	7

資料編（P8～）

1 学校適正配置検討の背景

近年、人口減少や少子化を背景に、小・中学校において児童生徒数や学級数が減少する学校小規模化が進行しています。

義務教育の9年間は、大人へと成長する、或いは、人としての土台を作る大切な時期であることから、児童生徒が知識や学力だけでなく、コミュニケーション能力や、多様な価値観、社会性、豊かな人間性などをバランスよく身に付けることが重要です。

学校の小規模化には、教員の目が一人一人に行き届き指導が充実するなどの良い面がありますが、人間関係が固定しやすく、子ども同士の幅広い交流や多様な意見に触れる機会が少なくなるなどの様々な課題も指摘されています。

一方、学校施設については、厳しい財政状況の中で、老朽化対策、安全確保及び機能充実等を図るため、児童生徒数に合わせた施設の適正化など、効率的かつ効果的な維持管理が求められています。

このような状況を踏まえ、国や県から学校の適正規模・適正配置についての考え方※1 が示されるとともに、全国的に学校の適正配置を前提とした統廃合の動きが見られます。

日立市においても、学校小規模化の傾向が今後も続くものと予想される中で、学習環境の基盤となる「学校の適正規模の維持」という課題に直面しています。私たち大人は、この課題の解決を図り、児童生徒にとってより良い環境を提供すべき責任を負っています。

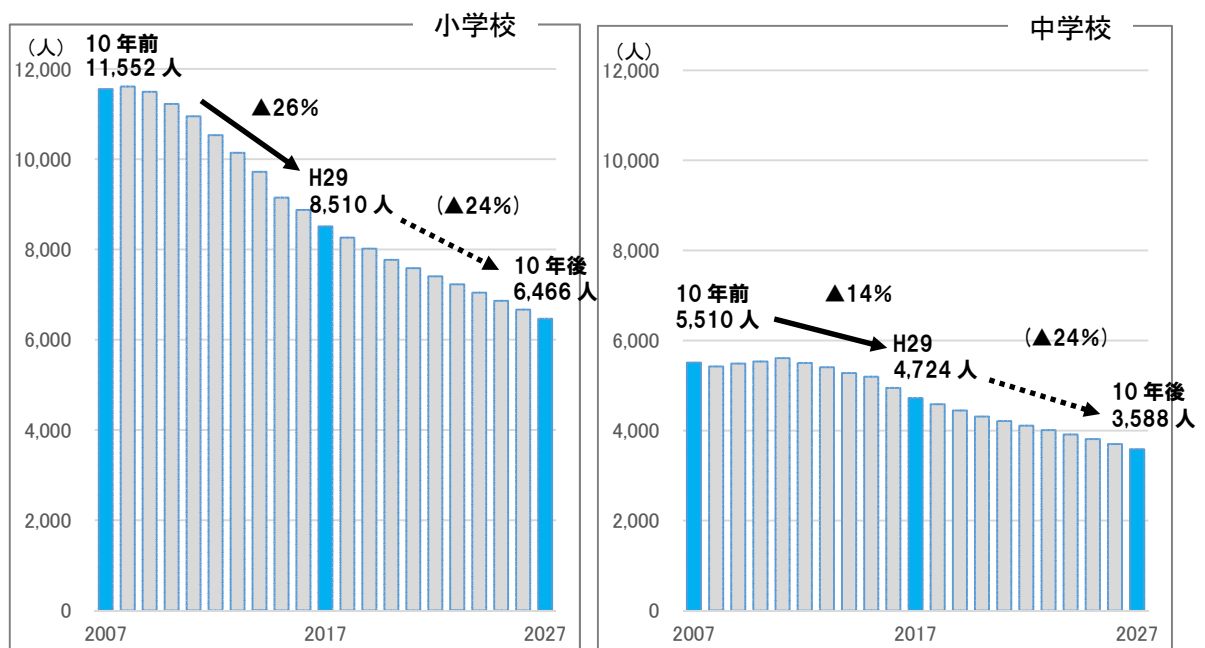
※1 市町村が児童生徒の学習環境を検討する際の指針として示されたもの

①文部科学省（公立小学校・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引 平成27年1月策定）

②茨城県教育委員会（公立小・中学校の適正規模についての指針 平成20年4月策定）

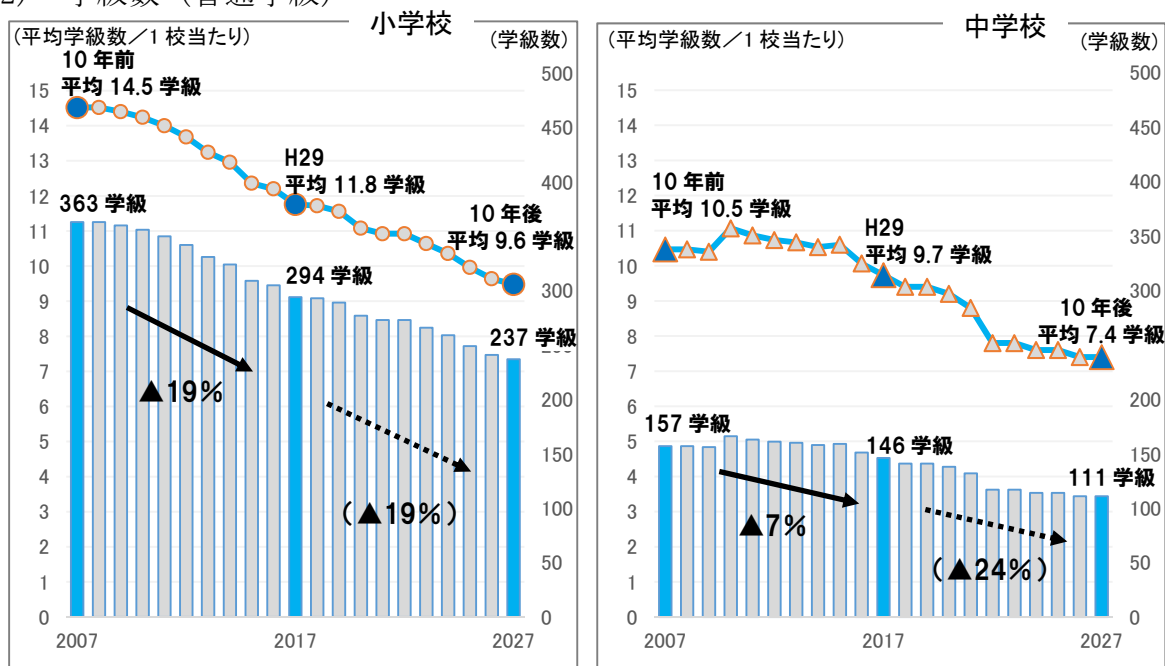
【日立市の現状と将来推計】

(1) 児童生徒数（普通学級、特別支援学級及び特別支援学校の合計）



推計は、平成25年3月に国立社会保障・人口問題研究所が公表した市町村別の人口推計値を基に算出

(2) 学級数（普通学級）



推計は、平成 29 年度の国・県の学級編成基準等（1 学級当たり、小 1, 2 は 35 人、それ以外は 40 人）に基づき算出

2 日立市が目指す教育

(1) 本市教育の基本理念

確かな学びと豊かな心 未来を拓く人づくり

子どもたちの可能性は無限大であり、一人一人様々な可能性をもっています。本市の教育は、その可能性を十分に引き出し、子ども一人一人が、未来の社会の発展・充実に向けて大きくはばたき、人々との絆を実感しつつ、心豊かで充実した人生を送ることができる人づくりを目指します。

出典：日立市教育大綱

(2) 目指す子ども像（ひたちっ子）

ア 広い視野で世界にはばたく 考える子

国際的な視野に立って物事を考え、行動する力を身に付けるために、基礎的・基本的な知識・技能の習得や、思考力・判断力・表現力・コミュニケーション能力を育みながら、社会に貢献する子どもの育成を目指します。

イ たくましく未来を切り拓く 元気な子

自分に誇りをもち、たくましく未来を切り拓く力を身に付けるために、すべての子どもがお互いの人権を尊重しつつ、社会全体で、その個性と能力を十分に発揮できるよう、最後まであきらめずに、根気強く物事に取り組む子どもの育成を目指します。

ウ 地域を愛し心豊かに生きる やさしい子

自然や地域を愛し、郷土日立の伝統や文化を学び、豊かな人間性と社会性を育むために、道徳教育や体験活動の充実を図りながら、豊かな心と創造力のあふれる子どもの育成を目指します。

出典：日立市学校教育振興プラン（2014～2018）

3 基本方針を策定する目的

本基本方針は、学校が小規模化することに伴い発生する様々な課題を解消するとともに、本市が目指す教育の実現に向けた一方策として、学校の適正配置の基本的な考え方を示すものです。

併せて、今後取り組む学校適正配置の具体的な計画づくりのための指針となるものです。

基本方針

1 基本理念

子どものための環境づくりを ～市民とともに～

2 適正な学校規模

(1) 基本的な考え方

学校は、児童生徒の確かな学び、豊かな心、そして健やかな体を育む教育の基盤となるものです。児童生徒が集団の中で、多様な考えに触れ、切磋琢磨することを通じて一人一人の資質や能力を伸ばしていくという学校の特質を踏まえ、小・中学校では、一定の児童生徒数が確保されていることが望ましいと考えられます。

学校の規模が小さくなると、学習形態の多様さ、クラブ活動や部活動の種類などが制限されることから一定の規模を必要とし、さらに教育機会均等の視点からも、できる限り学校規模を標準化する必要があります。

これらの考えの下、国や県から示された適正規模に関する考え方を参考にし、市民アンケートや地域懇談会等で寄せられた保護者、教職員、地域住民の意見を始め、日立市立学校適正配置検討委員会（以下「検討委員会」という。）における検討内容等を踏まえ、日立市の目指すべき学校規模を次のとおり整理します。

ア 社会性等を育む視点

- (ア) 児童生徒が幅広い人間関係の中での多様な経験を通して、互いの関係性の中で成長できる環境を整えるため、少なくともクラス替えができる学校規模が望ましい。

- (イ) 特に中学校においては、部活動を中心とした課外活動で得られる達成感や社会性は人格形成にとって重要であることから、生徒のニーズに応じた多様な課外活動を可能とする学校規模が望ましい。

中学卒業後は、様々な環境の下で新たな人間関係を築いていくことから、より多くの人と関わることが重要であるため、各学年の人数・学級数が小学校よりも多い方が望ましい。

イ 指導体制を充実する視点

- (ア) 児童生徒の習熟度に応じたきめ細かな指導ができるように、教員同士が相互に十分な意見交換ができるなど、指導方法の工夫や改善に組織的に取り組むことができる教員数の配置が可能となる学校規模が望ましい。

- (イ) 学級担任制である小学校については、同学年の学級間で、教員同士が学習指導等についての相談、研究、協力などができるように、少なくとも各学年2学級の学校規模を確保することが望ましい。

- (ウ) 教科担任制の中学校については、各教科に常勤の教員を配置でき、かつ、授業時数の多い教科（国語・社会・数学・理科・英語）に複数教員の配置が可能※2となる、少なくとも各学年3学級の学校規模が望ましい。

※2 中学校における学校規模別教科ごとの教員配置数（平成29年度の茨城県の例）

区分	国語	社会	数学	理科	英語	音楽	美術	保体	技術	家庭
各学年2学級 (全体で6学級)	1人	1人	2人	2人	1人	1人	1人	1人	1人	—
各学年3学級 (全体で9学級)	2人	2人	2人	2人	2人	1人	1人	1人	1人	1人

ウ 学校を運営する視点

- (ア) 教員が児童生徒と向き合う時間をできる限り確保できるように、一定の教員数を確保し、役割を分担することで教員一人が担う負担を軽減するとともに、教員が出張や研修で学校を不在にする場合でも、代替りの教員による授業が組みやすいように、少なくとも各学年2学級の学校規模が望ましい。

(2) 市民アンケート、地域懇談会及び検討委員会からの主な意見

- ア 小学校については、幅広い人間関係づくりができることやクラス替えができることなどを理由に、1学年当たりの学級数は「2学級から3学級」程度がよいとの回答が8割を超える結果となりました。

イ 中学校については、クラス替えができることや部活動の選択肢が増えることなどを理由に、1 学年当たりの学級数は「3 学級から 4 学級」程度がよいとの回答が約 8 割を占め、小学校よりは大きい規模を望む傾向が見られました。

ウ 学校全体としては、一定の規模が必要であるとの意見が多かった反面、学級規模については、教員の目が行き届き、きめ細かな指導ができるなどの理由から少人数が望ましいとの意見も寄せられました。

(3) 日立市の目指すべき学校規模

- **小学校**
クラス替えができる各学年 2 学級以上
- **中学校**
クラス替えができ、かつ、国語・社会・数学・理科・英語に複数教員が配置できる各学年 3 学級以上

前提となる 1 学級当たりの上限の人数は、国・県に準拠し、平成 29 年度時点で次のとおりです。

学 年	1 学級当たりの 上限の人数	備 考
小 1、小 2	35 人	1 学年が 36 人になると 18 人の 2 学級になる。
小 3～小 6	40 人	1 学年が 41 人になると 20 人と 21 人の 2 学級になる。
中 1～中 3	40 人	1 学年が 81 人になると 27 人の 3 学級になる。

3 学校の適正配置を進めるに当たっての留意事項

(1) 適正な配置バランス

「日立市の目指すべき学校規模」を目安とし、通学区域の見直しや学校の統合などにより、児童生徒の居住分布に応じたバランスの取れた学校配置を進めること。

(2) 通学時の安全等

通学時の安全確保や、通学に伴う児童生徒の体力的・精神的な負担を念頭に、通学距離及び通学手段に考慮した学校配置を進めること。

(3) 校舎の安全

学校の適正配置は、教育の機会均等とその水準の維持向上という観点から早急に取り組むべきですが、必要に応じて学校施設の改修工事が伴うことなどから、全校を一斉に実施することは現実的に困難と思われます。

このため、児童生徒の生活の場でもある校舎の安全を第一に、耐震補強や老朽化対策などの整備が必要な学校を優先して検討すること。

(4) 児童生徒への配慮

通学区域の見直しや統合などを行う場合、児童生徒の学習環境や生活環境、教職員との関係等が大きく変化するため、児童生徒の不安等をできる限り軽減するとともに、新たな学校生活に円滑に移行できるよう配慮すること。

(5) 地域への配慮

小・中学校は、児童生徒の教育の場であるだけでなく、地域の避難所や交流の場として、さらには、小学校区が地域活動エリアと緊密に連動しているなど、様々な機能や地域とのつながりを併せ持っています。

このため、学校適正配置の検討は、児童生徒の学習環境の改善の観点を中心に据えつつも、地域住民と十分に意見交換し丁寧に進めること。

(6) 中里小・中学校について

中里小・中学校は、他の地域の小・中学校と離れて立地しているので、学校小規模化に伴う課題を改善するため、小学校と中学校とが近接している条件などを生かし、小中一貫校としてコミュニケーション力や地域住民との関係を重視したカリキュラムを作成し、中里地区ならではの教育を実践してきました。

また、小規模特認校制度を導入し、市内全域から児童生徒を受け入れることによって、特色ある教育を望む児童生徒が集まり、現在では児童生徒数の約半数が学区外から通学しています。

中里地区の地理的特性とともに、児童生徒に多様な学習環境を提供することの有効性、必要性を鑑み、両校については、現状を維持しつつ、より良い環境づくりを個別に検討すること。

(7) 学校の新たな「かたち」づくり

これまで培ってきた本市教育の様々な財産を生かし、学校、そして学校を核として地域が共に発展可能な学校の新たな「かたち」づくりに努めること。

ア 地域とともにある学校づくり

通学区域の見直しや学校統合等の検討を通し、学校、家庭、地域が継続的に議論を積み重ねていくことで、適正配置後の学校を核として保護者や地域住民との絆を深め、コミュニティ・スクール（学校運営協議会制度）※3 の導入など様々な取組によって、学校と地域が協働し、児童生徒の成長を支える「地域とともにある学校づくり」に努めること。

※3 コミュニティ・スクールは、学校と保護者・地域住民が共に知恵を出し合い、学校運営に意見を反映させることで、一緒に児童生徒の成長を支える仕組み。

導入によって期待されることは、①学校の目標やビジョンを共有することで、学校や児童生徒の教育に対する保護者・地域住民の理解が深まり、相互に連携・協働する場面が増えること、②教育課程の充実につながる効果的な地域連携の取組が増えることなど。

イ 小中連携教育強化のための体制づくり

本市においては、平成 22 年度から市内全ての市立中学校区で小中連携教育を進めています。学校適正配置の取組を機に、この連携の強化を図るとともに、将来的な小中一貫教育の導入も視野に入れ、中学校を中心とした小・中学校のグループ化の推進に努めること。

なお、学校の適正配置を進めていく上で、条件が整う場合は、施設一体型又は施設隣接型の小中一貫校として整備することを検討すること。

4 学校適正配置基本計画の策定

「日立市の目指すべき学校規模」を維持・確保することを目標に、学校適正配置の全体像を示した上で、今後おおむね 10 年間に取り組む個別具体的な内容を明らかにするため、本基本方針に基づき、（仮称）日立市立学校適正配置基本計画を策定すること。

なお、策定に当たっては、市の上位計画や関係計画との整合を図ること。

以 上